

Vedran Đulabić: TRENDOVI U RAZVOJU REGIONALNE SAMOUPRAVE U EUROPI I POUKE ZA HRVATSKU	391
Daria Dubajić: REGIONALIZACIJA SLOVENIJE – NAPORI ZA USPOSTAVOM SREDNJE RAZINE VLASTI	419
Mihovil Škarica: LOKALNI DJELOKRUG U SVJETLU NOVIH FUNKCIJA I ULOGA LOKALNE SAMOUPRAVE	451
Mateja Crnković: RASPUŠTANJE LOKALNIH PREDSTAVNIČKIH TIJELA	495
V. IZGRADNJA SUSTAVA UPRAVNOG OBRAZOVANJA	525
<i>Ivan Koprić: SUVREMENO OBRAZOVANJE ZA JAVNU UPRAVU</i>	527
VI. EUROPSKA REGULACIJA JAVNIH SLUŽBI	551
<i>Ivan Koprić: OD JAVNIH SLUŽBI DO SLUŽBI OD OPĆEG INTERESA: NOVA EUROPSKA REGULACIJA I NJEZIN ODRAZ U MODERNIM UPRAVNIM SUSTAVIMA</i>	553
<i>Marko Turudić: PREGLED REGULACIJE TELEKOMUNIKACIJSKOG TRŽIŠTA EUROPSKE UNIJE</i>	581
VII. MODERNIZACIJA UPRAVNOG PRAVA	607
<i>Alen Rajko: ANTINOMIJE U HRVATSKOM ZAKONODAVSTVU NA PODRUČJU INFORMACIJSKOGA UPRAVNOG PRAVA</i>	609
<i>Frane Staničić: USTAVNOST ZAKONA O IGRALIŠTIMA ZA GOLF</i>	639
<i>Ivan Šprajc: SPORNA MJESTA U NOVOM ZAKONU O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE</i>	653
VIII. RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE PRAVA GRAĐANA	665
<i>Zoran Pičuljan: NOVI UPRAVNI POSTUPAK I UPRAVNI SPOR – OBLIKOVANJE PROPISA, KONTINUITET I DISKONTINUITET PRAVNE REGULACIJE</i>	667
<i>Dragan Medvedović: POTPUNA REFORMA UPRAVNOG SUDOVANJA</i>	705
<i>Marko Šikić: PRAVO NA SUĐENJE U RAZUMNOM ROKU U POSTUPCIMA PRED UPRAVNIM SUDOM REPUBLIKE HRVATSKE</i>	747
<i>Lana Ofak: PRIMJENA EUROPSKE KONVENCIJE ZA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA I TEMELJNIH SLOBODA U SPOROVIMA KOJI SE TIČU ZAŠTITE OKOLIŠA</i>	789
<i>Jasna Omejec: NOVI EUROPSKI TRANZICIJSKI USTAVI I TRANSFORMATIVNA ULOGA USTAVNIH SUDOVA</i>	805
Popis publikacija u kojima su radovi izvorno objavljeni	833
Članovi projektnog tima	835

SADRŽAJ

<i>Ivan Koprić: Predgovor</i>	XXI
I. EUROPEIZACIJA I REFORMA JAVNE UPRAVE U HRVATSKOJ	1
<i>Ivan Koprić: PRILAGODBE HRVATSKE JAVNE UPRAVE EUROPSKIM STANDARDIMA</i>	3
1. Uvod	3
2. Europski upravni standardi	4
3. Upravne prilagodbe u Hrvatskoj	15
4. Zaključak	27
II. UPRAVNA TEORIJA I RAZVOJ UPRAVNIH DOKTRINA	33
<i>Eugen Pusić: HRVATSKA DRŽAVA I UPRAVA – STANJE I PERSPEKTIVE</i>	35
1. Nastanak države	35
2. Strateške zadaće države	37
2.1. Sigurnost	37
2.2. Pravnost	38
2.3. Javne službe	39
2.4. Regulacija	40
2.5. Preraspodjela i socijalna država	41
2.6. Prevencija	42
3. Strukturne zadaće države	44
3.1. Donošenje općeobvezatnih odluka	44
3.2. Legitimnost	45
3.3. Ljudi u državnom aparatu	46
3.4. Organizacija	47
3.5. Financije	48
3.6. Metode rada	49
4. Hrvatska država i uprava	49
5. Perspektive razvitka države i uprave u budućnosti	53

6. Promjene u svijetu i strateške zadaće države i uprave	55
7. Promjene u svijetu i strukturne zadaće države i uprave	59
8. Zaključak	64
Goranka Lalić Novak: INSTITUCIONALIZACIJA ORGANIZACIJSKOG POLJA I UTJECAJ INSTITUCIONALNE LOGIKE UPRAVNOG SUSTAVA NA PRIJENOS I INTERPRETACIJU PRAVILA POLJA: AZIL KAO STUDIJA SLUČAJA	
1. Uvod	69
2. Teorijsko-metodologijske napomene	70
3. Institucionalna logika upravnog sustava i funkcionalno polje azila	74
3.1. Institucionalna logika hrvatske javne uprave	75
3.2. Utjecaj institucionalne logike na prihvaćanje i interpretaciju pravila funkcionalnog polja azila	77
4. Razvoj, promjene i institucionalizacija funkcionalnog organizacijskog polja – polje azila Europske unije	83
4.1. Formativna faza – rani razvoj suradnje u području azila i migracija	84
4.2. Stabilizacijska faza – jačanje interakcije unutar polja	85
4.3. Institucionalizacija organizacijskog polja – stvaranje »tvrđave Europe«	87
5. Zaključak	90
Romea Manojlović: DANSKI MODEL NOVOG JAVNOG MENADŽMENTA – MOŽE LI POSLUŽITI KAO UZOR HRVATSKOJ	
1. Uvod	97
2. Što je novi javni menadžment?	98
3. Novi javni menadžment u Danskoj	100
3.1. Opći podaci o Danskoj	100
3.2. Reforme danske javne uprave inspirirane doktrinom novog javnog menadžmenta	101
4. Pojedine mjere novog javnog menadžmenta na danskom primjeru	104
4.1. Ugovori o učinku	104
4.2. Privatizacija i contracting-out	106
4.2.1. Privatizacija	106
4.2.2. Contracting-out	109
4.3. Deregulacija i mjere bolje regulacije	110
4.4. Vrijednosti u javnoj upravi	112
5. Karakteristike danskog modela novog javnog menadžmenta	114
6. Što Hrvatska može naučiti od Danske?	117
7. Zaključak	123

Iva Lopižić: USPOREDBA ZASTUPLJENOSTI TEMA U ZNANSTVENIM ČASOPISIMA O JAVNOJ UPRAVI	
1. Uvod	131
2. Metoda i tijek istraživanja	132
2.1. Istraživanje znanstvenih radova u časopisima o javnoj upravi kao istraživačka metoda u upravnoj znanosti	132
2.2. Svrha istraživanja	136
2.3. Opis istraživanja	137
2.3.1. Određivanje klasa	138
2.3.2. Određivanje pravila za razvrstavanje	140
2.4. Rezultati istraživanja	142
3. Obrada rezultata istraživanja	143
3.1. Tematska struktura pojedinih časopisa	143
3.1.1. Hrvatska i komparativna javna uprava	143
3.1.2. The Indian Journal of Public Administration	147
3.1.3. The Canadian Public Administration, The Australian Journal of Public Administration i The American Review of Public Administration	150
3.2. Usporedni prikaz dobivenih rezultata	154
4. Zaključak	157
III. PRILAGODBE DRŽAVNE UPRAVE	
Anamarija Musa: EUROPEIZACIJA I NOVI UPRAVNI MODELI: AGENCIJE U HRVATSKOJ	
1. Uvod	163
2. O agencifikaciji i dizajnu agencija	165
2.1. Proces agencifikacije – poticaji i obilježja	165
2.2. Obilježja agencijskog modela	167
2.3. Agencije u tranzicijskim zemljama	169
3. Teorijska objašnjenja dizajna agencija i europeizacije	170
3.1. Autonomija i kontrola	170
3.2. Koncept europeizacije	171
4. Agencifikacija i agencije u Hrvatskoj	174
4.1. Okvir i metodologija istraživanja	174
4.2. Rezultati istraživanja	176
4.2.1. Obilježja agencijskog modela	176
4.2.2. Obilježja agencifikacije u Hrvatskoj	182
4.2.3. Nova kretanja u procesu agencifikacije – prema zaokretu	193
5. Rasprava i zaključak	198
Prilog 1: Popis agencija u Hrvatskoj (01. rujna 2014.)	206

Gordana Marčetić: ETIČKI KODEKSI I ETIKA JAVNIH SLUŽBENIKA	211
1. Uvod	211
2. Etika i javna uprava	213
2.1. Što je etika	214
2.2. Značajke etičkih kodeksa i kodeksa ponašanja u javnoj upravi	216
3. Etički kodeksi i kodeksi ponašanja u zemljama bivše Jugoslavije	218
3.1. Kodeks etike radnika u upravi u SFR Jugoslaviji iz 1984.	218
3.2. Zemlje bivše Jugoslavije nakon osamostaljenja	220
3.3. Etički kodeksi i kodeksi ponašanja	222
4. Mjere za promicanje etičkog ponašanja u hrvatskoj državnoj službi	225
4.1. Razvoj hrvatske javne uprave nakon 1990.	225
4.2. Normativna i organizacijska perspektiva	227
4.3. Problemi primjene Etičkog kodeksa u praksi	230
4.4. Pritužbe na neetičko ponašanje	233
4.5. Programi stručnog osposobljavanja povjerenika za etiku	236
4.6. Prijedlozi za poboljšanje etičkih mjera u hrvatskoj državnoj službi	237
5. Zaključak	240
Marija Pejčinović Burić: UČINKOVITOST KORIŠTENJA PRETPRISTUPNIM FONDOVIMA EUROPSKE UNIJE U HRVATSKOJ	247
1. Uvod	247
2. Pregled pretpristupnih programa pomoći na raspolaganju Hrvatskoj	248
2.1. CARDS (2001.–2004.)	248
2.2. PHARE, ISPA i SAPARD (2005.–2006.)	249
2.2.1. Phare	249
2.2.2. ISPA	249
2.2.3. SAPARD	250
2.3. IPA (2007. –)	250
2.4. Ostali programi EU	251
3. Dosadašnji rezultati korištenja pretpristupnom pomoći u Hrvatskoj	251
3.1. Izazovi	252
3.2. Odgovor nacionalnih institucija na postavljene izazove	253
3.3. Izravno mjerljivi rezultati	255
4. Zaključak	256
Jasmina Džinić: REGULACIJSKA TIJELA I REGULACIJA: NEKI PROBLEMI U POGLEDU (NE)DONOŠENJA UREDBI ZA IZVRŠENJE ZAKONA	259
1. Uvod	259
2. Utjecaj suvremenih upravljačkih doktrina na regulacijske reforme	260

3. Regulacijska reforma u Sloveniji	263
4. Uredbe za provedbu zakona	266
5. Odgovornost Vlade Republike Hrvatske za nedonošenje i nepravovremeno donošenje uredbi za izvršenje zakona	272
6. Naučene lekcije	278
7. Zaključak	280
Teo Giljević: KATEGORIJALNI APARAT ZA PROUČAVANJE KOORDINACIJE U UPRAVNOM SUSTAVU	285
1. Uvod	285
2. Operacionalizacija pojma koordinacije	286
2.1. Teorijski pristupi pojmu koordinacije	287
2.2. Vrste koordinacije	292
2.3. Organizacijske barijere za koordinaciju	294
2.4. Intenzitet koordinacije	294
2.5. Cijena koordinacije i potrebni resursi	296
3. Obuhvat koordinacije	297
3.1. Početni razvoj – koordinacija unutar organizacije	297
3.2. Koordinacija između organizacija	300
3.3. Međusektorska koordinacija	301
4. Mehanizmi koordinacije	301
4.1. Hijerarhija	303
4.2. Tržište	304
4.3. Mrežni pristup – nodalna struktura	305
5. Instrumenti koordinacije	306
6. Zaključak	307
IV. RAZVOJ LOKALNE I REGIONALNE SAMOUPRAVE	315
Stjepan Ivanišević: TERITORIJALNA ORGANIZACIJA LOKALNE SAMOUPRAVE U EUROPSKIM ZEMLJAMA I NJIHOVE TERITORIJALNE REFORME	317
1. Uvod	317
2. Teritorijalne strukture i reforme lokalne samouprave u europskim zemljama	318
2.1. Francuski model teritorijalne strukture lokalne samouprave	319
2.1.1. Razvoj i osnovna obilježja teritorijalne strukture lokalne samouprave u Francuskoj	319
2.1.2. Recepcija francuskog modela u zapadnoeuropskim državama	323
2.1.3. Recepcija francuskog modela u tranzicijskim zemljama u sastavu EU	328

2.2. <i>Njemački model teritorijalne strukture lokalne samouprave</i> . . .	333
2.2.1. Osnovna obilježja teritorijalne strukture lokalne samouprave i teritorijalne reforme u Njemačkoj	333
2.2.2. Recepcija njemačkog modela u zapadnoeuropskim državama	337
2.2.3. Recepcija njemačkog modela u europskim tranzicijskim zemljama	338
2.3. <i>Švedski model teritorijalne strukture lokalne samouprave</i>	342
2.3.1. Razvoj i osnovna obilježja švedskog modela i teritorijalne reforme u Švedskoj	342
2.3.2. Recepcija švedskog modela u zapadnoeuropskim državama	344
2.3.3. Recepcija švedskog modela među europskim tranzicijskim državama	347
2.4. <i>Engleski model teritorijalne strukture lokalne samouprave</i>	348
2.4.1. Osnovne značajke engleskog modela i njegove teritorijalne reforme	348
2.4.2. Recepcija engleskog modela u europskim zemljama	352
3. Zaključak	354
Željko Pavić: KOLIKO JE VAŽNA VELIČINA LOKALNIH JEDINICA – EUROPSKI PRIMJERI I HRVATSKI UVJETI	365
1. Veličina lokalnih jedinica u Europi	368
2. Veličina lokalnih jedinica u Hrvatskoj	365
2.1. <i>Hrvatska 1945.–1990.</i>	368
2.2. <i>Hrvatska nakon 1990.</i>	373
3. Reforma lokalne samouprave u Velikoj Britaniji	375
4. Kako reformirati lokalnu samoupravu u Hrvatskoj	383
Vedran Đulabić: TRENDOVI U RAZVOJU REGIONALNE SAMOUPRAVE U EUROPI I POUKE ZA HRVATSKU	391
1. Uvod	391
2. Razvoj teritorijalne samouprave kao okvir razvoja regionalne razine	393
2.1. <i>Decentralizacija i regionalizacija</i>	393
2.2. <i>Reforma teritorijalne osnove i servisna orijentacija samoupravnih jedinica</i>	396
2.3. <i>Jačanje demokratskog potencijala i političkog legitimiteta</i>	398
3. Trendovi razvoja regionalne razine vlasti	401
3.1. <i>Nastojanja oko harmonizacije uređenja regionalne razine vlasti</i>	401
3.2. <i>Orijentacija na poticanje gospodarskog i društvenog razvoja</i>	403
3.3. <i>Regionalna mobilizacija i lobiranje</i>	405

3.4. <i>Prekogranična, transnacionalna i međuregionalna suradnja</i>	408
4. Zaključak: pouke europskih iskustava relevantne za Hrvatsku	410
<i>Prilog: Srednja razina vlasti u 27 europskih zemalja</i>	415
Daria Dubajić: REGIONALIZACIJA SLOVENIJE – NAPORI ZA USPOSTAVOM SREDNJE RAZINE VLASTI	419
1. Uvod	419
2. Regionalna politika i postojeća teritorijalna organizacija	421
3. Izmjene Ustava kao nužni preduvjet za osnivanje pokrajina	425
4. Politički i stručni prijedori oko uspostave pokrajina	427
4.1. <i>Evaluacija pojedinih modela pokrajina i mogući poslovi pokrajina.</i>	431
5. Nacrti prijedloga zakona o pokrajinama	434
5.1. <i>Nacrt prijedloga zakona o izbornim jedinicama za izbore u prva pokrajinska vijeća</i>	434
5.2. <i>Nacrt prijedloga zakona o pokrajinskim izborima</i>	435
5.3. <i>Nacrt prijedloga zakona o osnivanju pokrajina</i>	435
5.4. <i>Nacrt prijedloga zakona o pokrajinama</i>	436
5.5. <i>Nacrt prijedloga zakona o financiranju pokrajina</i>	438
6. Rasprava i zaključak	438
Mihovil Škarica: LOKALNI DJELOKRUG U SVJETLU NOVIH FUNKCIJA I ULOGA LOKALNE SAMOUPRAVE	451
1. Uvod	451
2. Suvremeno shvaćanje položaja i uloga lokalne samouprave	453
2.1. <i>Utjecaj suvremenih društvenih procesa na funkcije lokalne samouprave</i>	454
2.2. <i>Reforme javne uprave i funkcionalna decentralizacija</i>	459
3. Alokacija javnih poslova i načelo supsidijarnosti	461
3.1. <i>Distribucija javnih funkcija između različitih razina vlasti – ciljevi i kriteriji</i>	462
3.2. <i>Načelo supsidijarnosti i pravne tehnike određivanja lokalnog djelokruga</i>	470
4. Djelokrug jedinica lokalne samouprave u Hrvatskoj	474
4.1. <i>Ustavni i zakonski okvir lokalnog djelokruga</i>	474
4.2. <i>Problemi i poteškoće pri definiranju i optimalizaciji lokalnog djelokruga</i>	478
5. Zaključak	487

Mateja Crnković: RASPUŠTANJE LOKALNIH PREDSTAVNIČKIH TIJELA	495
1. Uvod	495
2. Pravna regulacija državnog nadzora nad lokalnom samoupravom	496
2.1. Ustav	496
2.2. Europska povelja o lokalnoj samoupravi	497
2.3. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	498
3. Raspuštanje predstavničkih tijela u Hrvatskoj – praksa	500
3.1. Opći pregled	500
3.2. Razlozi za raspuštanje predstavničkih tijela	502
4. Raspuštanje predstavničkih tijela u nekim europskim zemljama	508
5. Zaključak	518
V. IZGRADNJA SUSTAVA UPRAVNOG OBRAZOVANJA	525
Ivan Koprić: SUVREMENO OBRAZOVANJE ZA JAVNU UPRAVU	527
1. Uvod – profesionalizam u javnoj upravi i upravno obrazovanje	527
2. Trendovi u razvoju suvremenog upravnog obrazovanja	529
2.1. Uspostava cjelovitog, vertikalno prohodnog sustava upravnog obrazovanja	529
2.2. Diversifikacija upravnih studija, uz jačanje općeg upravnog profila	530
2.3. Sve izraženiji praktični aspekti nastave na studijima javne uprave	533
2.4. Prilagodba upravnih studija suvremenim upravnim doktrinama	535
2.5. Snažnija pluridisciplinarnost i interdisciplinarnost upravnih studija	536
2.6. Približavanje upravnog obrazovanja i usavršavanja	539
3. Stanje upravnog obrazovanja u Hrvatskoj	540
VI. EUROPSKA REGULACIJA JAVNIH SLUŽBI	551
Ivan Koprić: OD JAVNIH SLUŽBI DO SLUŽBI OD OPĆEG INTERESA: NOVA EUROPSKA REGULACIJA I NJEZIN ODRAZ U MODERNIM UPRAVNIM SUSTAVIMA	553
1. Uvod	553
2. Javne službe i socijalna država	554
3. Razvoj koncepta službi od općeg interesa u Europskoj uniji	557
4. Upravne inovacije i društvene promjene u nacionalnim upravnim sustavima prouzročene konceptom službi od općeg interesa	559
5. Nezavisne regulacijske agencije i drugi tipovi agencija u pružanju usluga od općeg interesa	563
6. Agencije u Hrvatskoj	566
7. Zaključak	574

Marko Turudić: PREGLED REGULACIJE TELEKOMUNIKACIJSKOG TRŽIŠTA EUROPSKE UNIJE	581
1. Uvod	581
2. Osnivanje zajedničkog telekomunikacijskog tržišta	582
2.1. Zelena knjiga	583
2.2. Direktiva o terminalnoj opremi	585
2.3. Direktiva o telekomunikacijskim uslugama	586
2.4. Direktive o satelitskoj komunikaciji, kabelskoj televiziji i mobilnoj i osobnoj komunikaciji	587
2.5. Direktiva o punom tržišnom natjecanju	587
2.6. Direktive otvorenog pristupa mreži	588
3. Regulatorni okvir iz 2002.	589
3.1. Komunikacijski pregled	590
3.2. Europska grupa regulatora	591
3.3. Okvirna direktiva	592
3.4. Direktiva o pristupu	592
3.5. Direktiva o autorizaciji	593
3.6. Direktiva o univerzalnoj usluzi	593
3.7. Direktive o zaštiti privatnosti i natjecanju	594
4. Regulatorni okvir iz 2009.	594
4.1. Direktiva bolje regulacije	595
4.2. Direktiva o pravima građana	597
4.3. BEREC	597
5. Zaključak	599
VII. MODERNIZACIJA UPRAVNOG PRAVA	607
Alen Rajko: ANTINOMIJE U HRVATSKOM ZAKONODAVSTVU NA PODRUČJU INFORMACIJSKOGA UPRAVNOG PRAVA	609
1. Uvod	609
2. Informacijsko upravno pravo – pregled	610
2.1. Definiranje informacijskoga upravnog prava	612
2.2. Temeljni instituti pojedinih segmenata informacijskoga upravnog prava	614
2.2.1. Pravo na pristup informacijama javnog sektora	614
2.2.2. Zaštita osobnih podataka	615
2.2.3. Tajnost podataka	616
2.3. Pravni okvir u Republici Hrvatskoj	617
2.3.1. Pravni izvori	617
2.3.2. (Ne)dostupnost informacija javnog sektora: opći pregled	623

3. Glavne antinomije unutar hrvatske legislative, s prijedlozima njihova rješavanja	625
3.1. Pristup informacijama i zaštita osobnih podataka	626
3.2. Pristup informacijama i zaštita tajnih podataka	628
3.3. Pristup informacijama, tajnost podataka i medijsko pravo	630
3.4. Položaj »zviždača«	632
3.5. Ostale antinomije	634
4. Zaključak	636
Frane Staničić: USTAVNOST ZAKONA O IGRALIŠTIMA ZA GOLF	639
1. Uvod	639
2. Ograničenja vlasništva propisana ZIG-om	640
2.1. Izgradnja golf igrališta od posebnog je interesa za RH – izvlaštenje pod povoljnijim uvjetima (čl. 1. st. 2.)	640
2.2. Stupanje u posjed izvlaštene nekretnine (čl. 10.)	644
2.3. Prisilna kupoprodaja (čl. 11.)	646
2.4. Utvrđivanje tržišne naknade (čl. 13.)	648
3. Ustavnost ZIG-a nakon donošenja ZIDZIG-a	649
4. Zaključak	651
5. Dodatak	651
Ivan Šprajc: SPORNA MJESTA U NOVOM ZAKONU O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	653
1. Uvodni pregled zakona	653
2. Sporna mjesta u zakonu	655
2.1. Regulacija naknade za vođenje žalbenog postupka	655
2.2. Regulacija načina odlučivanja Državne komisije	659
2.3. Regulacija uvjeta za izbor predsjednika i članova Državne komisije	660
3. Zaključak	663
VIII. RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE PRAVA GRAĐANA	665
Zoran Pičuljan: NOVI UPRAVNI POSTUPAK I UPRAVNI SPOR – OBLIKOVANJE PROPISA, KONTINUITET I DISKONTINUITET PRAVNE REGULACIJE	667
1. Uvod	667
2. Razlozi za promjenu pravne regulative upravnog postupka i upravnih sporova	669
3. Faze izrade zakona o općem upravnom postupku	671
4. Ključni dokumenti za novi Zakon o općem upravnom postupku	677

4.1. Smjernice za izradu novog Zakona o općem upravnom postupku Republike Hrvatske	677
4.2. Nacrt Zakona o općem upravnom postupku	678
4.3. Prijedlog Zakona o općem upravnom postupku	680
4.4. Konačni prijedlog Zakona o općem upravnom postupku	682
4.4.1. Primjedbe radnih tijela Hrvatskog sabora na Prijedlog Zakona o općem upravnom postupku	682
4.4.2. Primjedbe SIGMA-e na Prijedlog Zakona o općem upravnom postupku	683
4.4.3. Očitovanja ministarstava i radnih tijela Hrvatskog sabora na Konačni prijedlog Zakona o općem upravnom postupku	686
5. Faze izrade prijedloga Zakona o upravnim sporovima	688
6. Ključni dokumenti za novi Zakon o upravnim sporovima	689
6.1. Strateški dokument za izradu Zakona o upravnim sporovima i Nacrt smjernica za novi Zakon o upravnim sporovima	689
6.2. Nacrt Zakona o upravnosudskom postupku	691
6.3. Prijedlog Zakona o upravnim sporovima	692
7. Elementi kontinuiteta i diskontinuiteta pravne regulacije upravnog postupka i upravnog spora	696
7.1. Elementi kontinuiteta u pravnoj regulaciji upravnog postupka	696
7.2. Elementi diskontinuiteta u pravnoj regulaciji upravnog postupka	697
7.3. Elementi kontinuiteta i diskontinuiteta u pravnoj regulaciji upravnog spora	700
8. Zaključak	701
Dragan Medvedović: POTPUNA REFORMA UPRAVNOG SUDOVANJA	705
1. Uvod	705
2. Sadašnje stanje upravnosudskog nadzora uprave	706
3. Postupak pripreme novog Zakona o upravnim sporovima	709
4. Donošenje novog Zakona o upravnim sporovima	711
5. Struktura novog ZUS-a, osnovna obilježja i najvažnije novine	712
6. Cilj i načela Zakona o upravnim sporovima	713
7. Predmet upravnog spora	715
8. Isključenje vođenja upravnog spora	716
9. Ustrojstvo upravnog sudstva	718
9.1. Općenito	718
9.2. Stvarna nadležnost upravnih sudova	719
9.3. Mjesna nadležnost upravnih sudova	719
9.4. Sastav suda	720

10. Stranke i pravo na poduzimanje radnji u postupku	721
10.1. Tužitelj	721
10.2. Tuženik	722
10.3. Zainteresirana osoba	723
11. Prvostupanjski upravni spor	724
11.1. Tužba	724
11.2. Tijek upravnog spora	727
11.3. Utvrđivanje činjeničnog stanja	730
11.4. Načini odlučivanja o predmetu upravnog spora	731
12. Sudske odluke i ovlasti suda u upravnom sporu	733
12.1. Sudske odluke	733
12.2. Ovlasti suda	735
13. Pravni lijekovi	737
13.1. Žalba	737
13.2. Obnova spora	742
13.3. Zahtjev za izvanredno preispitivanje zakonitosti pravomoćne presude	743
14. Ocjena zakonitosti općih akata	744
14.1. Općenito	744
14.2. Pokretanje postupka	744
14.3. Postupak i ovlasti	745
14.4. Pravni učinak ukidanja na pojedinačnu odluku	745
15. Umjesto zaključka	746
Marko Šikić: PRAVO NA SUĐENJE U RAZUMNOM ROKU U POSTUPCIMA PRED UPRAVNIM SUDOM REPUBLIKE HRVATSKE	747
1. Uvod	747
2. Zaštita prava na suđenje u razumnom roku u ustavnosudskom postupku	749
3. Zahtjev za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku prema zakonu o sudovima	756
4. Procjena razumnosti roka rješavanja upravnog suda	763
5. Zaključak	781
Lana Ofak: PRIMJENA EUROPSKE KONVENCIJE ZA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA I TEMELJNIH SLOBODA U SPOROVIMA KOJI SE TIČU ZAŠTITE OKOLIŠA	789
1. Uvod	789
2. Zaštita materijalnih ekoloških prava	790
2.1. Pravo na život (čl. 2.)	790
2.2. Pravo na poštovanje privatnog i obiteljskog života (čl. 8.)	793
2.3. Zaštita vlasništva (čl. 1. P1)	795

3. Zaštita postupovnih ekoloških prava	797
3.1. Pristup informacijama o okolišu	797
3.2. Sudjelovanje javnosti u odlučivanju u pitanjima okoliša	798
3.3. Pristup pravosuđu u pitanjima okoliša (čl. 6. st. 1. te čl. 13.)	799
4. Zaštita okoliša kao legitimni cilj za ograničenje prava zajamčenih europskom konvencijom	801
5. Zaključak	803
Jasna Omejec: NOVI EUROPSKI TRANZICIJSKI USTAVI I TRANSFORMATIVNA ULOGA USTAVNIH SUDOVA	805
1. Uvodne napomene	805
2. Novi tranzicijski ustavi europskih postkomunističkih i postsocijalističkih država	806
2.1. »Konstitucionalizacija straha«	807
2.1.1. Zabrana ponavljanja »nepravne« ili »loše« prošlosti	808
2.1.2. Klauzula vječnosti	809
2.2. Prihvatanje zajedničkog europskog ustavnog naslijeđa	813
2.2.1. Vijeće Europe i Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda	813
2.2.2. Europska unija	815
2.2.3. Strasbourški <i>acquis</i>	816
3. Susret sa stvarnošću	818
3.1. »Drama suprotstavljenih imperativa«	818
4. Uloga ustavnog sudstva u europskim postsocijalističkim i postkomunističkim državama	820
4.1. Stvaranje i ekspanzija institucionalnog ustavnog sudstva	820
4.2. Razlozi stvaranja i uzleta institucionalnog ustavnog sudstva	821
4.3. Transformativna uloga ustavnih sudova	824
5. Zaključne napomene	827
Popis publikacija u kojima su radovi izvorno objavljeni	833
Članovi projektnog tima	835